

试卷代号:1183

座位号

中央广播电视大学 2004—2005 学年度第一学期“开放本科”期末考试

行政管理专业 公共政策概论 试题
行管人事

2005 年 1 月

题号	一	二	三	四	五	总分
分数						

得分	评卷人

一、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

1. 公共政策

2. 渐进思维

3. 公共政策主体能力

4. 公共利益

得分	评卷人

二、单项选择题(每小题 2 分,共 10 分,每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填在括号内)

1. 决策中的各种智囊组织经常被称为决策者的()。

- A. 秘书
- B. 助手
- C. 领导者
- D. 外脑

2. 人们把分析政策执行过程中的失效现象所描述的曲线称为()。

- A. 浴盆模型
- B. 对策模型
- C. 系统模型
- D. 互动模型

3. 政策效果评价从本质上看是一种()判断。

- A. 可行性
- B. 事实
- C. 利益
- D. 价值

4. 科学家明确地直接把系统作为研究对象,一般公认以()提出“一般系统论”的概念为标志。

- A. 克朗
- B. 西蒙
- C. 贝塔朗非
- D. 戴维·伊斯顿

5. 公共政策的核心问题是()。

- A. 政策方法论
- B. 公共利益
- C. 公共问题
- D. 政策过程

2. 简述信息系统的职责。

三、多项选择题(每小题 2 分,共 10 分,每小题至少有一项以上答案

正确,请将正确答案的序号填在括号内)

1. 政策的导向是()的导向。
A. 条件 B. 行为
C. 观念 D. 文化
2. 外部监控体系是由()等组成。
A. 人民群众 B. 新闻舆论
C. 政党 D. 社会团体
3. 公共政策效果有如下几种类型()。
A. 象征性效果 B. 附带效果
C. 潜在效果 D. 直接效果
4. 创造性思维的各种基本形式包括()。
A. 直觉 B. 灵感
C. 判断 D. 顿悟
5. 根据公共政策案例记录的过程可以把公共政策案例分为()。
A. 实时公共政策案例 B. 未来公共政策案例
C. 风险型公共政策案例 D. 完全公共政策案例

3. 简述决策方案评估的标准。

4. 简述公共决策思维方法的特点。

得分	评卷人

得分	评卷人

四、简答题(每小题 7 分,共 28 分)

1. 简述公共政策主体需要转变的政策理念。

得分	评卷人

五、论述题(每小题 16 分,共 32 分)

1. 试述如何将系统分析应用于公共政策?

密 封 线 内 不 要 答 题

2. 试述中国政府在公共决策体制中的地位。

试卷代号:1183

中央广播电视大学 2004—2005 学年度第一学期“开放本科”期末考试

行政管理专业 公共政策概论 试题答案及评分标准
行管人事

(供参考)

2005 年 1 月

一、名词解释(每小题 5 分,共 20 分)

1. 公共政策是政府依据特定时期的目标,在对社会公共利益进行选择、综合、分配和落实的过程中所制定的行为准则。
2. 渐进思维指导下的公共决策者通常认为,政策制定和贯彻是且应当是通过缓慢地进展和小心的改变实现的;目标应当可行的手段去衡量和加以调整;他们认为所谓最优化纯粹是与托邦,能够较为满意就已经不错了;他们怀疑人类是否有能力来剧烈地改造未来,主张走一步看一步。
3. 公共政策主体能力是指政策主体能否成功地适应环境挑战及其程度,即在环境的挑战下,政策主体能否应付或适应这些挑战,以及取得成功的程度。
4. 公共利益是个人与其他社会成员所共享的资源与条件。

二、单项选择题(每小题 2 分,共 10 分,每小题只有一项答案正确,请将正确答案的序号填入括号内)

1. D 2. A 3. D 4. C 5. B

三、多项选择题(每小题 2 分,共 10 分,每小题至少有一项以上答案正确,请将正确答案的序号填入括号内)

1. BC 2. ABD 3. ABCD 4. ABCD 5. ABD

四、简答题(每小题 7 分,共 28 分)

1. (1) 视政策对象——公众为伙伴而不是对立面;(2 分)(2) 公共政策的出发点应是解决公共问题、保证公共利益的最大化;(2 分)(3) 支持、鼓励准政策主体的发展;(2 分)(4) 要具有前瞻性,注重“预防”而非“治疗”,掌握政策主动权。(1 分)

(1183 号)公共政策概论答案第 1 页(共 3 页)

2. 信息系统的职责主要包括:(1)有计划、有规律、经常性地收集、整理、分析和贮存社会发展各个领域、各个方面的历史和现实的情况与数据,以保证公共政策能够及时获得适用、准确和充足的情报信息资料。(3 分)(2)有意识地收集、整理政策实施过程及结果等方面的情况、数据,并及时向决策者反馈。(2 分)(3)研究分析政策执行结果中存在的问题,发现政策的偏差或失误,并及时向决策者反馈。(2 分)

3. (1) 效益标准。(2 分)(2) 方案协调性标准。(2 分)(3) 方案的适应性标准。(2 分)(4) 决策方案力度标准。(1 分)

4. 公共决策思维方法的特殊性在于它具有“决策”和“公共性”的双重特征。(7 分)

五、论述题(每小题 16 分,共 32 分)

1. 系统分析就是对一个系统内的基本问题,用系统观点进行思维推理,在确定和不确定的条件下探索可能采取的方案,通过分析对比,为达到预期目标选出最优方案;也可以说,系统分析就是为政策主体选择一个行动方向,通过对情况的全面分析,对备选方案择优,为政策主体提供可靠的依据。(5 分)

公共政策不仅本身可以看成是一个系统,而且它不可能孤立存在,总是与其他系统相联系,处于一个政策体系之中。同时,公共政策系统是动态的,为了实现公共决策的科学化,在进行决策之前,必须要有充分的系统分析活动,以供决策时参考。这些作业内容都需要由系统分析工作来完成。因此,系统分析工作质量的好坏将直接影响到公共政策的质量和水平。在公共政策过程中,通过系统分析应明确问题和目标,并提出解决问题和实现目标的各种可行方案,再由政策主体通过政策分析选用一个满意的或最佳的方案。(8 分)

系统分析已在广泛的领域内得到应用。对于一个国家来说,可以在宏观的国家整体系统分析、部门系统分析、地区系统分析、企业的系统分析和单项工程的系统分析等五个层次的公共政策中应用系统分析。(3 分)

(以上要点均需展开论述,否则酌情扣分)

2. 政府作为国家的行政管理机关,是国家各项重要职能的直接体现者和执行者。现代政府活动的主要方式就是制定和实施一定的政策。在各个国家中,政府的政策数量最多,政策活动的制度化程度最高,是政策系统的核心主体,在公共政策过程中具有基础性的地位和作用。(2 分)

我国的中央人民政府是全国人民代表大会的执行机关,同时是国家最高的行政管理机关。(1183 号)公共政策概论答案第 2 页(共 3 页)

它除了具有一般国家政府的政治职能、社会管理职能以外,还具有领导、组织经济的职能;与此相关,其社会管理职能方面涉及范围甚广。同时,作为一个大国,地方政府也拥有相当的权力。

(2分)

①我国中央政府在公共决策体制中的地位

我国国务院作为中央政府,享有宪法赋予的各种行政管理权力,统一领导全国行政事务。政府作为国家行政机关,它的决策活动和执行活动都属于依法行政的范围。从这个角度看,政府作为国家行政机关,它的一切管理活动,都是依法进行的;它的决策活动和执行活动都属于依法行政的范围。

我国政府在领导体制上实行的是首长负责制。总理领导和主持国务院的日常工作,总理召集和主持对重大问题进行决策的国务院全体会议和常务会议,在这两个决策会议上,总理对决策的问题拥有最后决定权。

国务院下属的各个部门在辅助国务院行使职权的同时,也独立行使一些重要的行政决策权力和领导权力。(6分)

②我国地方政府在公共决策体制中的地位

地方政府一方面要贯彻中央政府的政策制定具体措施,另一方面还要根据自己的权限对所辖领域内的事务进行决策,因而在地方一级政府的政策制定活动中拥有相当的实际权力。在我国,按照法律规定,地方各级政府由国务院的统一领导下,负责管理地方的政治、经济、社会、文化等各个方面的工作,政府的部门也基本与中央政府部门对应设置。在传统的计划经济管理体制之下,地方政府的独立决策权力十分有限。改革开放以来,全国各级地方政府普遍扩大了自己的管理权限。(6分)

(以上要点均需展开论述,否则酌情扣分)